

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH NGHỆ AN

Số: /TTr-UBND

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Nghệ An, ngày tháng 6 năm 2026

Dự thảo

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hàng năm vốn ngân sách trung ương chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức bố trí vốn thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng Chương trình mục tiêu quốc gia tỉnh Nghệ An giai đoạn 2026-2030

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Nghệ An

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 và Luật số 87/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành “*Nghị quyết phân cấp quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hàng năm vốn ngân sách trung ương chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức bố trí vốn thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng chương trình mục tiêu quốc gia tỉnh Nghệ An giai đoạn 2026-2030*” với nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025; theo đó, tại khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2025, quy định: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc Hội đồng nhân dân cấp xã; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp*”;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 và Luật số 87/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; theo đó, tại điểm c khoản 3 Điều 1 Luật

số 87/2025/QH15, quy định:

“1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

...

c) Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp”;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ về cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; theo đó: (1) tại khoản 3 Điều 4 quy định *“đẩy mạnh phân cấp, trao quyền cho cấp tỉnh, cấp xã nhằm nâng cao tính chủ động, linh hoạt trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia”*; (2) tại điểm a khoản 2 Điều 6 Nghị định số 358/2025/NĐ-CP, quy định: *“Căn cứ Quyết định của Thủ tướng Chính phủ giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương, thông báo của chủ chương trình về dự kiến tổng chi thường xuyên ngân sách trung ương giai đoạn 05 năm từng chương trình mục tiêu quốc gia, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp cho ý kiến về dự kiến phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức vốn bố trí cho từng nhiệm vụ, dự án đầu tư công bao gồm các thông tin: tên dự án, chủ đầu tư, địa điểm, cơ cấu nguồn vốn, quy mô, tổng mức đầu tư, thời gian thực hiện và các thông tin có liên quan; kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách cấp tỉnh, dự kiến tổng chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh giai đoạn 05 năm thực hiện từng chương trình mục tiêu quốc gia.*

Trường hợp cần phân cấp, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định việc phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức vốn bố trí thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng chương trình mục tiêu quốc gia”.

2. Cơ sở thực tiễn

Trong giai đoạn 2021-2025, tổng số vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng Nông thôn mới, Giảm nghèo bền vững, Phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn tỉnh khoảng 5.429 tỷ đồng, triển khai thực hiện hơn 1.800 dự án, suất vốn đầu tư khoảng 3 tỷ đồng/1 dự án, chỉ bằng 15% so với tổng mức đầu tư dự án quy mô nhỏ theo quy định (20 tỷ đồng). Số vốn bố trí cho mỗi

dự án như trên là rất thấp, cơ bản không đáp ứng việc đầu tư có trọng tâm, trọng điểm. Bên cạnh đó, hàng năm Ủy ban nhân dân tỉnh đã phải tiến hành trình Hội đồng nhân dân tỉnh hoặc quyết định điều chỉnh kế hoạch vốn giữa các dự án nhiều lần, điều chỉnh nhiều dự án, với số vốn điều chỉnh không lớn, trung bình số vốn điều chỉnh trên mỗi dự án chỉ khoảng 200 triệu đồng/ dự án.

Vì vậy, việc phân cấp cho HĐND cấp xã để lựa chọn, quyết định nội dung nhiệm vụ, dự án đầu tư công theo từng Chương trình mục tiêu quốc gia sẽ tạo sự chủ động cho cơ sở trong việc xác định nhu cầu ưu tiên, lựa chọn công trình phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội, đặc điểm địa bàn và nhu cầu thực tế của người dân; đồng thời bảo đảm tiến độ thực hiện, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn và phát huy hiệu quả công trình sau đầu tư. Việc giao quyền chủ động cho địa phương không làm thay đổi mục tiêu, nguyên tắc quản lý vốn của chương trình mà vẫn bảo đảm thực hiện đúng quy định của pháp luật về đầu tư công, ngân sách nhà nước và các quy định quản lý Chương trình mục tiêu quốc gia. Đồng thời, cơ chế này góp phần nâng cao trách nhiệm của chính quyền cơ sở trong quản lý, sử dụng vốn đầu tư công gắn với hiệu quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương.

Từ thực tiễn nêu trên, việc phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn hàng năm vốn ngân sách trung ương chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức bố trí vốn thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng chương trình mục tiêu quốc gia sẽ tạo sự chủ động cho các xã quyết định việc sử dụng ngân sách nhà nước phù hợp với phạm vi, đối tượng và điều kiện tổ chức thực hiện của từng địa phương, rút gọn về thời gian, thủ tục, đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân nguồn vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

Như vậy, việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết phân cấp quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn hàng năm vốn ngân sách trung ương chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức bố trí vốn thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng chương trình mục tiêu quốc gia trong giai đoạn 2026-2030 là cần thiết và phù hợp với quy định hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Việc ban hành Nghị quyết nhằm thực hiện mục tiêu tăng cường phân cấp, phân quyền và phân trách nhiệm, tạo sự chủ động, linh hoạt cho cấp xã trong phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn hàng năm ngân sách trung ương thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Nghệ An giai đoạn

2026-2030; từ đó góp phần nâng cao tỷ lệ giải ngân, phát huy được hiệu quả sử dụng nguồn vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Nghị quyết được xây dựng đảm bảo theo đúng các quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ngân sách nhà nước, Nghị định số 358/2025/NĐ-CP, các văn bản hướng dẫn thi hành và đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh, phù hợp với thực tiễn địa phương.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh:

Nghị quyết này phân cấp quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hàng năm vốn ngân sách trung ương chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức bố trí vốn thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2026-2030 đối với kinh phí phân bổ cho cấp xã thực hiện (không bao gồm phần kinh phí phân bổ cho các nhiệm vụ, dự án trọng tâm, trọng điểm).

2. Đối tượng áp dụng:

Nghị quyết này áp dụng đối với các cơ quan, đơn vị, địa phương tham gia hoặc có liên quan đến phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hàng năm vốn ngân sách trung ương thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

- Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Đồng chí Chủ tịch UBND tỉnh tại Văn bản số 6952/UBND-KT ngày 15/6/2026 về việc triển khai và phân cấp thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2026-2030; Sở Tài chính ban hành Văn bản số 5120/STC-KTN ngày 17/6/2026 lấy ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành cấp tỉnh, địa phương, đơn vị có liên quan và Văn bản số 5118/STC-KTN ngày 17/6/2026 gửi Cổng thông tin điện tử tỉnh Nghệ An để đăng tải dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh trên Cổng thông tin điện tử. Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị và Sở Tư pháp, Sở Tài chính đã hoàn thiện dự thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định.

- Dự thảo Nghị quyết được Sở Tư pháp thẩm định tại Văn bản số .../STP ngày .../7/2026.

- Ngày .../7/2026, UBND tỉnh tổ chức lấy ý kiến của thành viên UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết;

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bộ cục Nghị quyết gồm 04 điều (Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; Điều 2. Nội dung phân cấp; Điều 3. Tổ chức thực hiện; Điều 4. Điều khoản thi hành)

2. Nội dung cơ bản của dự thảo

Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hàng năm vốn ngân sách trung ương chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức bố trí vốn thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng chương trình mục tiêu quốc gia đối với kinh phí phân bổ cho cấp xã thực hiện trong giai đoạn 2026-2030.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh, Hội đồng nhân dân cấp xã tổ chức thực hiện Nghị quyết.

2. Nguồn vốn: theo kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn, hàng năm ngân sách trung ương phân kinh phí phân bổ cho cấp xã thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2026-2030.

VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: không

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành “*Nghị quyết phân cấp quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hàng năm vốn ngân sách trung ương chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức bố trí vốn thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng Chương trình mục tiêu quốc gia tỉnh Nghệ An giai đoạn 2026-2030*”, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XIX Kỳ họp... xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, NN&MT, Y tế, VH&VHDL, GD&ĐT, Tư pháp;
- Lưu: VT, NL.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**